

Centrumregeling Limesamenwerking UNESCO Werelderfgoed



De colleges van gedeputeerde staten van de provincies Gelderland, Utrecht en Zuid-Holland, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft,

Overwegen:

- De Neder-Germaanse Limes is sinds 2011 geplaatst op de Voorlopige Lijst van Werelderfgoed;
- De provincies Gelderland, Utrecht en Zuid-Holland werken sinds 2015 samen met Duitsland aan de voorbereiding van een gezamenlijke voordracht van de Neder-Germaanse Limes;
- De voordracht van de Neder-Germaanse Limes bestaat uit verschillende vindplaatsen gelegen in de provincies Gelderland, Utrecht en Zuid-Holland, alsmede in de deelstaten Noordrijn-Westfalen en Rijnland Palts;
- De drie provincies wensen na inschrijving van de Neder-Germaanse Limes op de werelderfgoedlijst gezamenlijk als siteholder op te treden voor het Werelderfgoed, zodanig dat de uitzonderlijke en universele waarden ervan behouden blijven en uitgedragen worden, in lijn met het Werelderfgoedverdrag;
- De drie provincies werken sinds 2011 samen met het Rijk aan de Werelderfgoednominatie van de Neder-Germaanse Limes in Nederland en wensen de bestaande samenwerking, vastgelegd in het programma Limes-samenwerking 2016-2019, voort te zetten;
- De drie provincies wensen de samenwerking voort te zetten op een wijze die continuïteit biedt voor wat betreft bestuurlijk commitment en financiën;
- De colleges van gedeputeerde staten van de drie provincies hebben in de vergaderingen van 12 januari 2021 (Zuid-Holland), 22 september 2020 en 9 maart 2021 (Utrecht) en 29 september 2020 en 26 maart 2021 (Gelderland) besloten dat zij de limesamenwerking wensen vorm te geven in de bestuursrechtelijke samenwerkingsvorm van een centrumregeling op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Gelet op:

- Hoofdstuk I en II van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- de Provinciewet;
- afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 2.11 en artikel 2.24c van de Aanbestedingswet 2012;
- de toestemming van de provinciale staten van de provincies Gelderland, Utrecht en Zuid-Holland op grond van artikel 40, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen aan de deelnemende bestuursorganen voor het treffen van deze gemeenschappelijke regeling;
- de beleidsnota's Verbonden Partijen van de provincies Gelderland, Utrecht en Zuid-Holland.

Besluiten de navolgende regeling te treffen:

Centrumregeling Limesamenwerking UNESCO Werelderfgoed

HOOFDSTUK 1: INLEIDENDE BEPALINGEN

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

- centrumprovincie: de provincie bedoeld in artikel 41 juncto artikel 8, vierde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 3 van deze regeling;
- college: het college van gedeputeerde staten van een provincie;
- deelnemers: de aan deze regeling deelnemende colleges van de provincies Gelderland, Utrecht en Zuid-Holland;
- gastprovincies: de deelnemende provincies, met uitzondering van de centrumprovincie;
- partners: de deelnemers, de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed en de betrokken gemeenten;
- regeling: de Centrumregeling Limesamenwerking UNESCO Werelderfgoed;
- managementplan: het plan voor beheer van de Werelderfgoedssite Neder-Germaanse Limes waarin wordt aangegeven hoe de Werelderfgoedssite wordt beschermd, hoe de kernwaarden van het werelderfgoed worden uitgedragen en wat de rol van de betrokken partners daarbij is;



- h. uitvoeringsprogramma: het jaarlijks vast te stellen programma ten behoeve van de uitvoering van het managementplan;
- i. UNESCO: de United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization;
- j. Werelderfgoedsite: de verzameling vindplaatsen uit de Romeinse tijd die ingeschreven zijn op de Werelderfgoedlijst onder de naam Neder-Germaanse Limes.

Artikel 2. Belang

Deze regeling wordt getroffen voor het gecoördineerd en gezamenlijk beschermen, beheren en uitdragen van de werelderfgoedwaarde van het Nederlandse deel van de Neder-Germaanse Limes en, op het moment dat de status UNESCO-Werelderfgoed wordt verkregen, voor het gezamenlijk vervullen van de verplichtingen die UNESCO daaraan verbindt.

HOOFDSTUK 2: TAKEN EN BEVOEGDHEDEN CENTRUMPROVINCIE

Artikel 3. Centrumprovincie

De provincie Utrecht wordt aangewezen als centrumprovincie als bedoeld in artikel 41 juncto artikel 8, vierde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 4. Taken centrumprovincie

1. De centrumprovincie fungeert als coördinatiepunt en voert voor de deelnemers de volgende taken uit:
 - a. zorgdragen voor de voorbereiding van de benoeming tot Werelderfgoedsite;
 - b. zorgdragen voor de afstemming en coördinatie van de bescherming van de Werelderfgoedsite met het oog op de langdurige adequate bescherming;
 - c. coördineren van de uitvoering van het managementplan binnen Nederland;
 - d. opstellen van een concept uitvoeringsprogramma;
 - e. zorgdragen voor de uitvoering van het vastgestelde uitvoeringsprogramma;
 - f. zorgdragen voor het nakomen van de rapportageverplichtingen naar UNESCO;
 - g. fungeren als aanspreekpunt voor UNESCO;
 - h. ondersteunen van de stuurgroep, bedoeld in artikel 7;
 - i. zorgdragen voor de communicatie over de Werelderfgoedsite;
 - j. namens de partners afstemmen met internationale partners binnen de internationale managementgroep in het World Heritage Cluster;
 - k. conceptrapportages voorleggen aan de stuurgroep en na instemming van de stuurgroep rapporteren aan het Rijk en UNESCO;
 - l. gevraagd en ongevraagd advies uitbrengen aan de partners over het beheer van het Werelderfgoed;
 - m. toezien op deugdelijk gebruik van het logo van de Limes en het gebruik van het Werelderfgoedlogo;
 - n. verlenen van subsidies en opdrachten ten behoeve van het te behartigen belang;
 - o. fondsen werven en subsidies aanvragen;
 - p. zorgdragen voor de archivering met betrekking tot de uitgevoerde taken, bedoeld in artikel 22;
 - q. zorgdragen voor de afhandeling van Wob-verzoeken die betrekking hebben op de uitgevoerde taken.
2. Onverminderd het elders in deze regeling bepaalde hebben de deelnemers ten opzichte van elkaar de verplichting om te bewerkstelligen dat de verplichtingen, die zij als gezamenlijke siteholder moeten uitvoeren, worden uitgevoerd met het oog op de verwezenlijking van hun gemeenschappelijke doelstellingen een en ander conform de voorwaarden voor horizontale samenwerking.
3. Waar nodig treedt de centrumprovincie voor de deelnemers op als aankoopcentrale als bedoeld in artikel 2.11 van de Aanbestedingswet 2012 ten behoeve van de in het eerste lid genoemde taken.

Artikel 5. Mandaat, volmacht, machtiging centrumprovincie

1. Aan het college van de centrumprovincie wordt middels deze regeling mandaat verleend om namens het college van de gastprovincies besluiten te nemen ter uitvoering van de taken genoemd in artikel 4 voor zover passend binnen het vastgestelde budgettair kader.
2. Onder het mandaat genoemd in het eerste lid valt niet het nemen van besluiten in het kader van de ruimtelijke ordening (Omgevingswet) en archeologische monumentenzorg (Erfgoedwet).
3. De centrumprovincie fungeert als inkoopende partij namens de deelnemers, ten behoeve waarvan de gastprovincies aan de centrumprovincie volmacht en machtiging verlenen en waarvoor zij het aanbestedingsbeleid en de inkoopvoorwaarden van de centrumprovincie van toepassing verklaren.



4. Ten aanzien van het mandaat en de volmacht en machtiging gelden de bij de centrumprovincie geldende regelingen voor ondermandaat, volmacht en machtiging aan personen werkzaam onder verantwoordelijkheid van de centrumprovincie.

Artikel 6. Personeel

1. De inzet van het personeel dat de taken van de regeling uitvoert is opgenomen in het budgettair kader van het uitvoeringsprogramma.
2. De centrumprovincie kan ter uitvoering van het uitvoeringsprogramma binnen het budgettair kader:
 - a. personeel inzetten dat in dienst is bij de centrumprovincie of bij een gastprovincie;
 - b. tijdelijk personeel inhuren.

HOOFDSTUK 3: BESTUURLIJKE AFSTEMMING

Artikel 7. Stuurgroep

1. Er is een stuurgroep die optreedt als het overlegorgaan voor de deelnemers over de uitvoering van deze regeling.
2. De stuurgroep wordt gevormd door de gedeputeerde van elke deelnemer die cultuur en/of erfgoed in zijn portefeuille heeft en gemachtigd is om de deelnemer te vertegenwoordigen in de stuurgroep.
3. De stuurgroep benoemt uit de gedeputeerden van de gastprovincies een voorzitter voor een periode van twee jaar.
4. De stuurgroep komt ten minste één keer per jaar bijeen ten behoeve van het volgende:
 - a. vaststellen van het managementplan, bedoeld in artikel 8;
 - b. vaststellen van de meerjarenbegroting met de jaarlijkse bijdragen van de deelnemers, bedoeld in artikel 8 lid 3;
 - c. vaststellen van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma met daarin de jaarlijkse bijdragen van de deelnemers;
 - d. monitoren van de voortgang van uitvoering van de taken door de centrumprovincie en bespreken van eventuele knelpunten;
 - e. informatie uitwisselen over provinciale activiteiten op het terrein van deze regeling, die voor de taakuitvoering van belang zijn;
 - f. voorstellen doen voor eventuele aanpassingen en verbeteringen in de samenwerking die gewenst of nodig zijn in het belang van een effectieve en efficiënte taakuitvoering;
 - g. instemmen met de conceptrapportage als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder k;
 - h. standpunt bepalen over strategische vraagstukken die de Neder-Germaanse Limes raken.
5. De stuurgroep komt tevens bijeen wanneer één van de leden dit, onder schriftelijke opgaaf van redenen, noodzakelijk acht. De extra stuurgroep wordt uiterlijk binnen 45 werkdagen na het verzoek van één van de leden belegd.
6. De directeur van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed neemt als adviserend lid deel aan de stuurgroep.
7. De stuurgroep kan besluiten om van maximaal drie gemeenten een afgevaardigde als adviserend lid deel te laten nemen aan de stuurgroep.
8. De stuurgroep kan zich binnen of buiten de vergadering laten adviseren door ambtelijk medewerkers van de deelnemers omtrent verschillende relevante disciplines zoals juridische of financiële aspecten.
9. Besluiten van de stuurgroep worden unaniem genomen.

Artikel 8. Managementplan

1. De stuurgroep stelt gezamenlijk met de Duitse partners van de Neder-Germaanse Limes een managementplan vast voor een periode van bij voorkeur 10 jaar en ten minste 6 jaar en stuurt dit toe aan UNESCO.
2. In het managementplan wordt vastgelegd hoe de twee Duitse deelstaten, de deelnemers en de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed zich zullen inspannen om de Uitzonderlijke en Universele Waarden van de Limes te beschermen en uit te dragen en hoe deze afspraken worden aangestuurd en gemonitord.
3. Voor iedere collegeperiode stelt de stuurgroep een meerjarenbegroting vast van de middelen die nodig zijn voor de uitvoering van het managementplan.

Artikel 9. Uitvoeringsprogramma

1. De stuurgroep stelt ter uitvoering van het managementplan in oktober van ieder jaar een uitvoeringsprogramma vast voor het daaropvolgende jaar, waarin de afspraken over de uitvoering van de taken bedoeld in artikel 4 door de centrumprovincie, concreet worden uitgewerkt.



2. In het uitvoeringsprogramma worden in ieder geval de kosten geraamd voor de uitvoering van de taken voor het komende jaar passend binnen de meerjarenbegroting, waaronder de kosten van personeel en de kosten van opdrachten en subsidies aan derden.
3. De centrumprovincie stelt het concept uitvoeringsprogramma op na afstemming met de gastprovincies en legt dit ter vaststelling voor aan de stuurgroep.

HOOFDSTUK 4: FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 10. Kostenverdeling van de taakuitvoering

1. De deelnemers ramen de in de meerjarenbegroting opgenomen jaarlijkse bijdragen, ieder een gelijk deel, voor vier jaar in hun eigen begrotingen.
2. De centrumprovincie ontvangt jaarlijks op uiterlijk 1 mei van het lopende jaar de bijdragen van de gastprovincies voor het betreffende jaar, die zijn vastgelegd in de meerjarenbegroting. De centrumprovincie stuurt daartoe jaarlijks een factuur aan de gastprovincies.
3. Indien de centrumprovincie verwacht dat de uitvoering van de taken niet binnen de vastgestelde meerjarenbegroting past, zal de centrumprovincie een voorstel tot wijziging van de meerjarenbegroting voor instemming voorleggen aan de stuurgroep.
4. De centrumprovincie zal niet eerder overgaan tot de uitvoering van taken waarvan de kosten buiten het budgettair kader vallen dan na instemming van de stuurgroep.

Artikel 11. Financiële verantwoording

1. De centrumprovincie stelt na afloop van elk jaar uiterlijk in maart een financiële verantwoording op van het voorgaande jaar. Deze verantwoording wordt besproken in de stuurgroep.
2. Indien op basis van de verantwoording bedoeld in het eerste lid binnen de vierjaarlijkse begrotingsperiode sprake is van een overschot dan wel een tekort, dan wordt dit verrekend met de bijdragen voor het daaropvolgende jaar.
3. Indien aan het eind van de vierjaarlijkse begrotingsperiode sprake is van een overschot ten aanzien van de kosten, dan wordt dit evenredig over de deelnemers verdeeld.
4. De accountantsverklaring van de goedkeuring van de jaarrekening van de centrumprovincie is voor de gastprovincies toereikend voor de verantwoording van het budget van deze regeling in hun jaarrekening.

Artikel 12. Onvoorziene kosten

1. Indien de uitvoering door de centrumprovincie van de taken genoemd in artikel 4 leidt tot onvoorziene aanspraken van derden, dan worden de kosten daarvan door alle deelnemers voor een gelijk deel gedragen, tenzij deze het gevolg zijn van opzet of grove onzorgvuldigheid van de centrumprovincie.
2. Indien de voor het uitvoeren van de taken benodigde besluitvorming in de stuurgroep niet tot stand komt en de centrumprovincie hierdoor kosten maakt, dan worden deze kosten door alle deelnemers voor een gelijk deel gedragen.
3. Indien onvoorziene kosten als bedoeld in de voorgaande leden niet kunnen worden gedekt door de bijdragen van de lopende budgetperiode, verzendt de centrumprovincie hiervoor een aparte factuur aan de gastprovincies.

HOOFDSTUK 5: INFORMATIEVOORZIENING, COMMUNICATIE

Artikel 13. Informatievoorziening

1. Het college van de centrumprovincie geeft het college van de gastprovincie schriftelijk de door een of meer leden van het college van de gastprovincie gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang.
2. Het college van de centrumprovincie geeft het college van de gastprovincie alle inlichtingen die het college van de gastprovincie voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.
3. Het college van elke gastprovincie geeft het college van de centrumprovincie alle inlichtingen die het college of een medewerker voor de uitoefening van zijn taak, nodig heeft.
4. De colleges van de deelnemers zijn gevraagd en ongevraagd zorgvuldig in het verstrekken van informatie die nodig is om de taakuitoefening goed en doelmatig te kunnen uitvoeren.

Artikel 14. Informatievoorziening rekenkamer

1. De rekenkamer van een gastprovincie is bevoegd alle documenten die berusten bij het provinciebestuur van de centrumprovincie te onderzoeken voor zover zij dat ter vervulling van haar taak als bedoeld in artikel 183, eerste lid, van de Provinciewet nodig acht.
2. Het provinciebestuur van de centrumprovincie verstrekt desgevraagd alle inlichtingen die de rekenkamer van de gastprovincie ter vervulling van haar taak als bedoeld in artikel 183, eerste lid, van de Provinciewet nodig acht.



3. Het eerste en tweede lid zijn van overeenkomstige toepassing op de uitvoering van de rekenkamerfunctie, wanneer de provinciale staten van de gastprovincie overeenkomstig artikel 79p van de Provinciewet op een andere wijze heeft voorzien in de uitoefening van de rekenkamerfunctie.

Artikel 15. Communicatie

1. De centrumprovincie communiceert naar derden onder de naam Nederlandse LimesSamenwerking en gebruikt bij de communicatie het logo van de Neder-Germaanse Limes.
2. In publicaties vermeldt de centrumprovincie dat de Nederlandse LimesSamenwerking een samenwerkingsverband is tussen de drie provincies Gelderland, Utrecht en Zuid-Holland.

HOOFDSTUK 6: WIJZIGING, TOETREDING, UITTREDING EN OPHEFFING

Artikel 16. Wijziging van de regeling

1. Deze regeling kan door de deelnemers worden gewijzigd, nadat zij hiertoe unaniem hebben besloten.
2. De deelnemers besluiten omtrent de voorgestelde wijziging niet dan nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van provinciale staten, overeenkomstig artikel 40, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen en beleidsnota's Verbonden Partijen van de deelnemers.
3. De wijziging van de regeling treedt, tenzij anders bepaald, in werking op de dag volgend op die waarop de wijziging is bekendgemaakt.

Artikel 17. Toetreding, uittreding

1. Toetreding tot deze regeling is niet mogelijk.
2. Uittreding is niet mogelijk tijdens de looptijd van het managementplan voor de periode van 2021 tot en met 2027.
3. Na verloop van de periode bedoeld in het tweede lid kan een deelnemer besluiten tot uittreding na verkregen toestemming van provinciale staten van deze deelnemer.
4. Een deelnemer kan uitsluitend per 1 januari van een kalenderjaar uittreden en maakt het voornemen daartoe minimaal één jaar voor de datum van uittreding schriftelijk kenbaar aan de overige deelnemers.
5. De uittredende deelnemer ontvangt van de centrumprovincie bij uittreding een eindafrekening, waarin de directe en indirecte kosten worden opgenomen die verband houden met de uittreding.

Artikel 18. Opheffing

1. Deze regeling wordt opgeheven indien twee van de drie deelnemers daartoe besluiten na verkregen toestemming van provinciale staten van deze deelnemers. Een verzoek tot uittreding van twee van de drie deelnemers wordt eveneens beschouwd als een verzoek tot opheffing.
2. Indien een besluit tot opheffing als bedoeld in het eerste lid, wordt genomen, geven de colleges gezamenlijk een onafhankelijke registeraccountant opdracht om een opheffingsplan op te stellen.
3. Het opheffingsplan, bedoeld in het tweede lid, voorziet in ieder geval in de verplichting van de deelnemers tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing en de personele gevolgen hiervan.
4. Het college van de centrumprovincie is belast met de uitvoering van het opheffingsplan, bedoeld in het tweede lid.

HOOFDSTUK 7: OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 19. Geschillen

1. Indien een geschil ontstaat over deze regeling of de uitvoering daarvan, spannen de deelnemers zich maximaal in om tot een minnelijke oplossing te komen.
2. Indien een minnelijke oplossing niet wordt bereikt, wordt het geschil voorgelegd aan een door de stuurgroep te benoemen onafhankelijk adviseur, die een niet-bindend advies uitbrengt aan de deelnemers, waarna de deelnemers alsnog tot een oplossing trachten te komen.
3. De deelnemers dragen ieder een gelijk deel van de kosten voor de onafhankelijk adviseur.
4. Indien deze procedure niet leidt tot de oplossing van het geschil, zal hierover worden beslist overeenkomstig het bepaalde in artikel 136 van de Grondwet.

Artikel 20. Duur van de regeling, evaluatie

1. Deze regeling wordt getroffen voor onbepaalde tijd, behoudens het bepaalde in het tweede lid.
2. Indien de status van UNESCO-werelderfgoed op 1 januari 2024 niet is bereikt eindigt deze regeling op die datum van rechtswege, tenzij de deelnemers vóór die datum unaniem besluiten de regeling voort te zullen zetten.
3. Indien de regeling van rechtswege eindigt is het bepaalde in het tweede tot en met vierde lid van artikel 18 van overeenkomstige toepassing.



4. Uiterlijk 31 december 2023 wordt deze regeling geëvalueerd, op basis waarvan de stuurgroep aan de colleges een voorstel zal doen voor het voortzetten van deze regeling dan wel het op andere wijze organiseren van de samenwerking tot behoud van het Werelderfgoed.

Artikel 21. Bekendmaking

1. Het college van de provincie Utrecht zendt deze regeling aan de colleges van de andere deelnemers.
2. Het college van de provincie Utrecht maakt deze regeling tijdig bekend door kennisgeving van de inhoud daarvan in de Staatscourant. Artikel 137 van de Provinciewet is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 22. Archivering

De archivering met betrekking tot de door de centrumprovincie uitgevoerde taken geschiedt op basis van de bepalingen die de centrumprovincie ook voor haar eigen processen hanteert.

Artikel 23. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op 1 januari 2021. Indien de bekendmaking na 1 januari 2021 plaatsvindt, treedt deze regeling in werking op de dag, volgend op de dag waarop publicatie in de Staatscourant heeft plaatsgevonden.

Artikel 24. Citeerwijze

Deze regeling wordt aangehaald als: Centrumregeling Limessamenwerking UNESCO Werelderfgoed.

Aldus besloten door het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland op 26 maart 2021,

*de secretaris (plv),
H.H. Wittenhorst*

*de commissaris van de Koning,
drs. J.C.G.M. Berends*

Aldus besloten door het college van gedeputeerde staten van de provincie Utrecht op 9 maart 2021,

*de secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen*

*de commissaris van de Koning,
mr. J.H. Oosters*

Aldus besloten door het college van gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland op 12 januari 2021,

*de secretaris,
drs. H.M.M. Koek*

*de commissaris van de Koning,
drs. J. Smit*